Приложение

к постановлению администрации

Шапкинского сельского поселения

Тосненского района Ленинградской области

от 21.06.2019 № 79

**Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области**

**1. Общие положения**

1.1. Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарныхторговых объектов (далее - НТО) на территории Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области (далее - порядок) установлен во исполнение требованийчасти 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001№ 136-ФЗ, Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004№ 190-ФЗ, Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основахгосударственного регулирования торговой деятельности в Российской  
Федерации», с учетом положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ«Об общих принципах организации местного самоуправления в РоссийскойФедерации».

В настоящем Порядке применяются термины и определения, установленные ГОСТ Р 51303-2013. «Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28 августа 2013 г. № 582-ст.

Настоящим порядком определяются требования к схеме размещения НТО на территории Шапкинского сельского поселенияТосненского района Ленинградской области (далее -Схема), ее разработке, согласованию и утверждению, внесению изменений.

Требования, предусмотренные настоящим порядком, не распространяются на отношения, связанные с предоставлением мест нестационарной торговли при проведении ярмарочных, праздничных и иных массовых мероприятий, имеющих краткосрочный характер.

Порядок размещения и использования нестационарных торговых объектов в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении, сооружении или на земельном участке, находящихся в частной собственности, устанавливается собственником стационарного торгового объекта, иного здания, строения, сооружения или земельного участка с учетом требований, определенных законодательством Российской Федерации.

1.2. Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатываетсяв целях обеспечения:

1) единства требований к организации торговой деятельности при  
размещении нестационарных торговых объектов на территории Шапкинского сельского поселенияТосненского района Ленинградской области;

2) соблюдения прав и законных интересов юридических лиц,индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельностьв нестационарных торговых объектах;

1. соблюдения прав и законных интересов населения, включая обеспечение безопасности, при размещении нестационарных торговых объектов на территории Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области;
2. формирования торговой инфраструктуры с учетом типов и специализаций нестационарных торговых объектов;
3. повышения доступности товаров для населения;
4. устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

1.3. Утверждение схемы, внесение изменений не является основанием  
для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов,  
строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до  
утверждения указанной схемы.

1.4. Схема разрабатывается и утверждается администрацией ШШапкинского сельского поселенияТосненского района Ленинградской области (далее - администрация).

**2. Требования к разработке схемы**

2.1. При разработке схемы учитываются:

1) нормативы минимальной обеспеченности населения Шапкинского сельского поселения торговыми павильонами и киосками попродаже продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции,продукции общественного питания и печатной продукции, установленныенормативным актом комитета по развитию малого, среднего бизнеса  
и потребительского рынка Ленинградской области;

2) особенности развития торговой деятельности Шапкинского сельского поселения (далее - поселения);

3) необходимость размещения не менее чем шестидесяти процентовнестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого илисреднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, отобщего количества нестационарных торговых объектов;

1. обеспечение беспрепятственного развития улично-дорожной сети;
2. обеспечение беспрепятственного движения транспорта и пешеходов;
3. специализация нестационарного торгового объекта;

7) обеспечение соответствия деятельности нестационарных торговыхобъектов санитарным, экологическим требованиям, правилам продажи отдельныхвидовтоваров,требованиям безопасностидля жизнии здоровья людей, в том числе требованиям пожарной безопасности, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 «О противопожарном режиме»;

8) необходимость обеспечения благоустройства и оборудования мест  
размещения нестационарных торговых объектов, в том числе:

* благоустройство площадки для размещения нестационарного торгового объекта и прилегающей территории;
* возможность подключения нестационарных торговых объектов к сетям инженерно-технического обеспечения (при необходимости);
* удобный подъезд автотранспорта, не создающий помех для прохода пешеходов, заездные карманы;

- беспрепятственный проезд пожарного и медицинского транспорта,транспортных средств Министерства Российской Федерации по деламгражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствийстихийных бедствий (МЧС) к существующим зданиям, строениям и сооружениям;

1. ограничения и запреты розничной торговли табачной продукцией, установленные статьей 19 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»;
2. требования к розничной продаже алкогольной продукции, установленные статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2.2. Размещение нестационарных торговых объектов должно обеспечиватьсвободное движение пешеходов и доступ потребителей к торговым объектам,в том числе обеспечение безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидови иных маломобильных групп населения, беспрепятственный подъездспецтранспорта при чрезвычайных ситуациях.

2.3. Внешний вид нестационарных торговых объектов долженсоответствовать внешнему архитектурному облику сложившейся застройкимуниципального образования и правилам благоустройства.

1. Планировка и конструктивное исполнение нестационарных торговых объектов должны обеспечивать требуемые условия приема, хранения и отпуска товаров в соответствии с ГОСТ Р 54608-2011 «Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги торговли. Общие требования к объектам мелкорозничной торговли», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 8 декабря 2011 г. № 742-ст.
2. Территория, прилегающая к нестационарному торговому объекту, должна соответствовать правилам, нормативам, в том числе правилам благоустройства и(или) нормативам градостроительного проектирования.

2.6. Не допускается размещение нестационарных торговых объектов:  
в местах, не включенных в схему;

в арках зданий, на газонах (без устройства специального настила), площадках (детских, для отдыха, спортивных, транспортных стоянках);

в охранной зоне водопроводных, канализационных, электрических, кабельных сетей связи, трубопроводов, магистральных коллекторов и линий высоковольтных передач - при отсутствии согласования размещения нестационарных торговых объектов с собственниками соответствующих сетей;

ближе 5 метров от посадочных площадок пассажирского транспорта (за исключением сблокированных с остановочным павильоном), в пределах треугольников видимости, на пешеходной части тротуаров и дорожек и в иных случаях, предусмотренных СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*»;

25 метров - от вентиляционных шахт, 15 метров - от окон жилых помещений, перед витринами торговых организаций;

на территории выделенных технических (охранных) зон;

под железнодорожными путепроводами и автомобильными эстакадами, мостами;

в надземных и подземных переходах, а также в 50-метровой охранной зоне от входов (выходов) в подземные переходы, метро, за исключением объектов, используемых для реализации периодической печатной продукции;

на расстоянии менее 25 метров от мест сбора мусора и пищевых отходов, дворовых уборных, выгребных ям (за исключением нестационарных торговых объектов, в которых осуществляется торговля исключительно непродовольственными товарами);

в случае, если размещение нестационарных торговых объектов препятствует свободному подъезду пожарной, аварийно-спасательной техники или доступу к объектам инженерной инфраструктуры (объекты энергоснабжения и освещения, колодцы, краны, гидранты и т.д.);

с нарушением санитарных, градостроительных, противопожарных норм и правил благоустройства территорий муниципального образования.

**3. Порядок разработки Схемы размещения НТО**

1. Последовательность процедур при разработке и утверждении Схемы на Шапкинского сельского поселения описана в блок-схеме (приложение 2 к настоящему порядку).
2. Схема разрабатывается администрацией Шапкинского сельского поселения с учетом требований, установленных разделом 2 настоящего Порядка.
3. При формировании Схемы учитывается тип, специализация НТО.
4. Специализация НТО - торговая деятельность, при которой восемьдесят и более процентов всех предлагаемых к продаже товаров от их общего количества составляют товары одной группы, за исключением деятельности по реализации печатной продукции. Специализация НТО по реализации печатной продукции определяется, если пятьдесят и более процентов всех предлагаемых к продаже товаров от их общего количества составляет печатная продукция.

При определении специализации НТО учитываются следующие группы товаров:

* мясо, мясная гастрономия;
* молоко, молочная продукция;
* рыба, рыбная продукция, морепродукты;
* овощи, фрукты и ягоды;
* хлеб, хлебобулочная продукция;
* продовольственные товары (универсальная специализация, смешанный ассортимент продуктов питания);
* непродовольственные товары (универсальная специализация, смешанный ассортимент);
* продукция общественного питания;
* печатная продукция;
* товары народных художественных промыслов.

3.5. Схема - документ, включающий:

графические изображения территорий населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования, в масштабе 1:500-1:2000, на которое нанесены:

* контуры существующих НТО и их идентификационные номера;
* проектные (новые) места размещения НТО (могут располагаться только в границах красных линий с учетом линий градостроительного регулирования) и их идентификационные номера;

текстовую часть (в форме таблицы), содержащую описание существующих НТО и проектных (новых) мест размещения НТО, структурированную по идентификационным номерам, с обязательным указанием места размещения НТО, вида, площади и специализации НТО, периода размещения НТО, и выполненную по форме согласно приложению 1 к настоящему порядку.

3.6. Период размещения НТО устанавливается с учетом следующих  
особенностей:

* для мест размещения передвижных сооружений (выносного холодильного оборудования) для реализации овощей, фруктов, цветов, прохладительных напитков, кваса - с 1 апреля по 1 ноября;
* для торговых объектов, осуществляющих реализацию путинной (сезонной) рыбы - с 15 апреля по 31 мая;
* для временных сооружений, предназначенных для размещения сезонных объектов общественного питания, в том числе с выносными столиками, для размещения летних кафе (веранд) - с 1 мая по 30 сентября;
* для мест размещения бахчевых развалов - с 1 августа по 1 ноября;

- для мест размещения ёлочных базаров - с 20 декабря по 7 января.  
Администрация Шапкинского сельского поселения вправе устанавливать иные периоды размещенияНТО по продаже отдельных видов сезонных товаров.

Срок приема заявлений на размещение НТО по продаже сезонных товаров - не ранее 1 месяца до начала предусмотренного периода размещения НТО.

Общий период размещения НТО, за исключением предусмотренных вабзацах втором-шестом настоящего пункта, с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов составляет 5 лет.

НТО, указанные в абзацах 2-6 настоящего пункта, и иные НТО по продаже сезонных товаров, подлежат демонтажу правообладателем НТО за свой счет в течение 3 дней со дня окончания периода размещения НТО.

3.7. Разработка Схемы включает в себя выявление и фиксирование  
существующих НТО, мест их размещения, документов, подтверждающих право  
на размещение НТО, и проектирование новых мест размещения.

Все выявленные НТО, имеющие документы, подтверждающие право на их размещение, включаются в проект Схемы с присвоением им последовательных идентификационных номеров на срок до окончания периода размещения, предусмотренного постановлениемадминистрации Шапкинского сельского поселения, на основании которого хозяйствующему субъекту было предоставлено право на размещение НТО.

В случае выявления НТО, не имеющего документа, подтверждающего право на его размещение, администрация поселения направляет собственнику или правообладателю НТО требование об освобождении земельного участка.

Документом, подтверждающим право на размещение НТО, является постановление администрации Шапкинского сельского поселения, на основании которого НТО было включено в Схему.

3.8. Проектирование новых мест размещения НТО осуществляется  
в соответствии с требованиями законодательства и с учетом настоящего порядка.

Проектные (новые) места размещения НТО могут располагаться только в границах красных линий, т.е. в границах территорий общего пользования, за исключением зон с особыми условиями использования территорий. За пределами границ территорий общего пользования располагать места размещения НТО запрещается.

**4. Порядок утверждения Схемы размещения НТО**

4.1. Разработанный проект Схемы после согласования комиссией, утверждаетсяпостановлением администрация Шапкинского сельского поселения.

4.2. Комиссия Шапкинского сельского поселения по вопросам размещения НТО(далее - комиссия) - коллегиальный орган, образуемый на основании распоряжения главы администрации Шапкинского сельского поселения для разработки проекта Схемы на территорииШапкинского сельского поселения, внесения изменений в утвержденную Схему,рассмотрения заявлений о предоставлении права на размещение НТО,выполнения иных функций, предусмотренных положением о комиссии, в составкоторого могут входить по согласованию представители территориальныхоргановФедеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей иблагополучия человека Ленинградской области, Главного управленияМинистерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий поЛенинградской области, Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, структурных подразделений органа местного самоуправления муниципального образования по вопросам управления муниципальным имуществом, жилищно-коммунального хозяйстваиблагоустройства, развития предпринимательства и потребительского рынка, в сфере строительства и др. вопросам, представители предпринимательского сообщества и некоммерческих организаций в сфере представления и защиты интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, а также представители организаций по защите прав потребителей.

Комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов. Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены о месте, дате и времени проведения заседания комиссии. Принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускается.

4.3. Утвержденная схема носит бессрочный характер.

4.4. Утвержденная Схема подлежит опубликованию в порядке,установленном для опубликования официальной информации администрацииШапкинского сельского поселения, а также размещается на официальном сайте Шапкинского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" дляознакомления заинтересованными лицами.

4.5. Копия постановленияадминистрации об утверждении Схемы,а также сама Схема, прилагаемые к ней документы направляются в комитет поразвитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградскойобласти (далее - Комитет) в течение семи рабочих дней со дня утверждения дляразмещения на официальном сайте Комитета в сети Интернет. Текстовая частьСхемы направляется на адрес электронной почты Комитета в формате Excel для  
размещения в государственных информационных системах.

**5. Порядок внесения изменений в утвержденные Схемы**

5.1. Изменения в Схему вносятся в следующих случаях:

1. Истечение периода размещения существующего НТО, включенного в Схему;
2. Отказ правообладателя НТО от дальнейшего использования права размещения НТО;

5.1.3. Признание постановленияадминистрации поселения недействующим пооснованиям его противоречия нормативному правовому акту, имеющему высшуююридическую силу, а также вступление в законную силу решения суда опризнании незаконным правового акта администрации ипредполагающего внесение изменений в схему, или иного судебного акта, всоответствии с которым требуется внесение изменений в Схему;

5.1.4. Результаты рассмотрения актов прокурорского реагирования,предписаний следственных органов, органов Министерства внутренних делРоссийской Федерации, предполагающих внесение изменений;

1. Решение администрации Шапкинского сельского поселения о внесении изменений в Схему;
2. Необходимость до истечения периода размещения НТО исключения места размещения НТО из Схемы в связи с реализацией мероприятий согласно утвержденным правилам землепользования и застройки муниципального образования, проекту планировки территорий либо внесением в них изменений, предполагающих застройку указанного места размещения НТО. В этом случае из Схемы исключается ранее предусмотренное место размещения НТО и включается «компенсационное». Информация о принятии решения об исключении места размещения НТО из Схемы должна быть заблаговременно (не менее чем за 3 месяца до момента исключения места размещения НТО из Схемы) сообщена хозяйствующему субъекту. При разработке изменений, вносимых в Схему в связи с исключением места размещения НТО, хозяйствующему субъекту предлагается до трёх различных вариантов мест размещения НТО взамен имеющегося. Хозяйствующий субъект вправе в инициативном порядке самостоятельно подобрать компенсационное место в соответствии с требованиями к размещению НТО и обратиться в администрацию с заявлением о включении данного места размещения НТО в Схему.

Компенсационное место - альтернативный вариант места размещения НТО, равноценный по месту расположения, трафику, за размещение и прочим характеристикам.

5.1.7. Приведение утвержденных Схем в соответствие с настоящимпорядком;

5.1.8. Принятие комиссией решения по результатам рассмотрения заявлений  
от:

- правообладателя НТО, включенного в Схему, о продлении срока  
размещения НТО;

* заинтересованного лица о предоставлении права на размещение НТО в месте размещения, предусмотренном Схемой;
* заинтересованного лица о включении в Схему места размещения НТО, ранее не предусмотренного Схемой (далее - заявители), в том числе компенсационного характера.

1. Администрация Шапкинского сельского поселения с учетом мнения комиссии принимает решение о внесении изменений в Схему в форме правового акта.
2. Порядок внесения изменений в схему, порядок включения в схему НТО регулируется административным регламентом предоставления муниципальной услуги по предоставлению права на размещение НТО.

5.4. Не допускается не включение в Схему мест размещения НТО,предлагаемых хозяйствующими субъектами, а также исключение из Схемысуществующих объектов по соображениям нецелесообразности ихфункционирования.

5.5. Постановление о внесении изменений в Схему подлежит опубликованию  
в порядке, установленном для опубликования официальной информации органов  
местного самоуправления, а также размещается на официальном сайтеШапкинского сельского поселенияв информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для ознакомления заинтересованными лицами и вступает в силу после его официального опубликования. Копия указанного с приложениями направляется (вручается) заявителю в срок не позднее пяти дней с даты вступления в силу.

5.6. Копия постановления о внесении изменений в Схему, а также сама Схема и прилагаемые к ней документы в новой редакции направляются в Комитет в течение семи рабочих дней со дня утверждения для размещения на официальном сайте Комитета в сети Интернет. Текстовая часть Схемы направляется на адрес электронной почты Комитета в формате Excel для размещения в государственных информационных системах.

*Приложение 1*

*к порядку разработки и утверждения*

*схемы размещения нестационарных*

*торговых объектов на территории*

*Шапкинского сельского поселения*

*Тосненского района Ленинградской области*

*Схема*

*размещения нестационарных торговых объектов на территории*

*Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области*

*(текстовая часть)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Информация о НТО | | | | | Информация о хозяйствующем  субъекте, осуществляющем торговую  деятельность в НТО | | | Реквизиты документов  на  размещение  НТО | Является ли хозяйствующий  субъект,  осуществляющий  торговую  деятельность в  НТО, субъектом  малого и(или)  среднего  предприниматель  ства (да/нет) | Период  размещения  НТО | |
| Идентифика­ционный номер НТО | Место размещения  НТО (адресный ориентир) | Вид НТО | Площадь НТО | Специализация НТО | Наименова­ние | ИНН | Телефон (по желанию) | С  (дата) | По  (дата) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
|  |  | <\*> |  | <\*\*> | <\*\*\*> |  |  |  |  |  |  |

<\*> Графа 3 заполняется в соответствии с ГОСТ Р 51303-2013.

<\*\*> Заполняется в соответствии с пунктом 3.4 Порядка.

<\*\*\*> Если место размещения НТО свободно, в графе ставится прочерк.

*Приложение 2*

*к порядку разработки и утверждения*

*схем размещения нестационарных*

*торговых объектов на территории*

*Шапкинского сельского поселения*

*Тосненского района Ленинградской области*

БЛОК-СХЕМА

ПРОЦЕДУРЫ РАЗРАБОТКИ И УТВЕРЖДЕНИЯ СХЕМЫ НА ТЕРРИТОРИИШАПКИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТОСНЕНСКОГО РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ



|  |
| --- |
| Выявление и фиксирование существующих НТО, мест их размещения, анализ документов, подтверждающих право на размещение НТО, и проектирование новых мест размещения |

|  |
| --- |
| Разработка проекта схемы, внесение изменений в схему на территории Шапкинского сельского поселения с учетом обеспеченности населения торговыми площадями |

|  |
| --- |
| Рассмотрение проекта Схемы комиссией Утверждение схемы, изменений в схему на территории поселения после согласованиякомиссией |

|  |
| --- |
| Опубликование схемы на официальном сайте муниципального образования и Комитета |